

**Калужская областная трехсторонняя комиссия  
по регулированию социально-трудовых отношений**

**Решение**

от 28 сентября 2017 года

№ 13

**Об установлении на 2018 год  
допустимой доли иностранных  
работников, используемых  
хозяйствующими субъектами,  
осуществляющими деятельность в  
отдельных видах экономической  
деятельности**

Правовое положение иностранных граждан на территории Российской Федерации, в том числе при осуществлении ими трудовой деятельности, определяется Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». В силу своей специфики рынок труда иностранных работников требует особого внимания со стороны государства. В целях защиты интересов граждан Российской Федерации и национального рынка труда Правительство Российской Федерации устанавливает квоты на выдачу иностранным гражданам из стран с визовым порядком въезда разрешений на работу на территории Российской Федерации. Квоты устанавливаются с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации в регионе.

Еще одним сдерживающим механизмом привлечения иностранных работников является ежегодное установление Правительством Российской Федерации допустимой доли иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности.

Установление допустимой доли привлечения иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности необходимо для:

- содействия в приоритетном порядке трудоустройству граждан РФ;
- поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов;
- обеспечения национальной безопасности.

Принцип действия ограничений, вводимых Правительством Российской Федерации, заключается в следующем: организации, осуществляющие на территории России трудовую деятельность по видам деятельности, перечисленным в Постановлении Правительства, не вправе привлекать иностранных работников в количестве, превышающем установленный Постановлением лимит.

Так, например, организации, осуществляющие розничную торговлю табачными изделиями в специализированных магазинах, не смогут в 2017 году привлекать иностранных работников в количестве, превышающем 15 % от общей численности используемых работников. Под используемыми работниками следует понимать общее количество граждан (как российских, так и иностранных), с которыми у организации заключены трудовые договора или гражданско-правовые договора на выполнение работ.

При этом, согласно разъяснениям, данным Минтрудом России, в случае, если организация при государственной регистрации заявляет виды экономической деятельности, в отношении которых Правительством вводятся указанные выше

ограничения, то она обязана эти ограничения соблюдать, вне зависимости от того ведет ли она такую деятельность или нет.

Такой точки зрения придерживаются и суды, полагая, что предприниматели, в случае, если не ведут фактическую деятельность по заявленным при регистрации предприятия видам деятельности, всегда могут обратиться в уполномоченные органы и исключить указанные виды деятельности из регистрационных документов.

Вместе с тем, названные выше ограничения не распространяются на компании, привлекающие к трудовой деятельности некоторые категории иностранцев. Это:

- иностранные высококвалифицированные специалисты;

- иностранцы граждане, имеющие вид на жительство или разрешение на временное проживание в России. Так как постановление Правительства Российской Федерации устанавливает ограничения в отношении иностранных работников. В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные работники – это иностранцы, временно пребывающие в России и работающие по трудовому либо гражданско-правовому договору;

- граждане Армении, Белоруссии, Казахстана и Кыргызстана. В соответствии Договором о Евразийском Экономическом Союзе работодатели или заказчики работ на территории Российской Федерации вправе привлекать трудящихся государственных к осуществлению трудовой деятельности без учета ограничений по защите национального рынка труда (в нашем случае – в любом количестве).

Установление допустимых долей формируется на основании предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минпромторга России, Минстроя России, Минсельхоза России, Минспорта России, Минздрава России и Минтранса России.

С 2015 года ежегодно устанавливается допустимая доля привлечения иностранных работников в овощеводстве и в сфере деятельности сухопутного транспорта.

Введение ограничений на привлечение иностранной рабочей силы в сфере овощеводства и транспорта связано с наблюдаемым увеличением в них притока иностранных граждан.

Постановлением Правительства Российской Федерации на 2017 год в некоторых сферах экономической деятельности сохранена действующая в 2016 году допустимая доля иностранных работников. В ряде видов экономической деятельности – она снижена. Так, снижена допустимая доля иностранных работников в сфере деятельности прочего сухопутного пассажирского транспорта - с 40 до 30% общей численности работников, в сфере деятельности автомобильного грузового транспорта - с 35 до 30%.

Важно отметить, сохраняется запрет (доля - 0%) на использование труда иностранных работников в организациях следующих видов экономической деятельности:

- торговля розничная лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках);

- торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках;

- торговля розничная прочая вне магазинов, палаток, рынков.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации предложило сохранить в 2018 году действующие допустимые доли трудовых мигрантов в отдельных видах экономической деятельности. Проект постановления правительства об этом размещен для общественного обсуждения.

Так, компании, специализирующиеся на выращивании овощей, могут предоставить до половины рабочих мест иностранцам, транспортные компании - до

30%, в торговле алкоголем и табаком допустимая доля трудовых мигрантов составляет 15%, в профессиональном спорте - 25%. Эти ограничения позволяют нанимать россиян в приоритетном порядке.

С апреля текущего года доля занятого в экономике населения продолжает падать, при этом уровень безработицы остается стабильно низким. Эксперты считают, что экономика вступает в фазу структурного дефицита трудовых ресурсов, при котором России неизбежно придётся пользоваться трудом иностранных граждан.

Несоблюдение работодателем установленных в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности в соответствии со статьей 18.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа как на иностранных граждан, на должностных лиц, так и на юридических лиц в размере от восьмисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток. В этой связи призываю работодателей с большей ответственностью относиться к вопросу привлечения иностранной рабочей силы, замещать свободные рабочие места, по возможности, гражданами Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Калужской области ежеквартально осуществляет мониторинг привлечения иностранных работников, в том числе видам экономической деятельности.

**Комиссия РЕШИЛА:**

1. Информацию, представленную по данному вопросу, принять к сведению.
2. Министерству труда и социальной защиты Калужской области продолжить работу по проведению мониторинга привлечения иностранной рабочей силы хозяйствующими субъектами на территории Калужской области по видам экономической деятельности.
3. Работодателям, испытывающим потребность в работниках, при замещении рабочих мест в рамках действующего законодательства отдавать приоритет гражданам Российской Федерации.

**Заместитель Губернатора Калужской области,  
координатор Калужской областной  
трехсторонней комиссии по регулированию  
социально-трудовых отношений**



**Н.А. Калинин**